



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде –
Управе за пољопривредно земљиште, Београд
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање квалитетом пољопривредног земљишта“



Број: 400 - 1085/2024-04/55
Београд, 7. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана 3	
2.1 Надлежни органи нису у потпуности предузели адекватне мере за побољшање квалитета и плодности пољопривредног земљишта због неусклађених прописа и недостатка ефикасног управљања подацима	3
2.1.1 Потребно је да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште ефикасније управља подацима о контроли плодности обрадивог пољопривредног земљишта у сврху праћења његовог стања и квалитета.....	3
2.1.1.1 Опис несврсисходности	3
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	4
2.1.2.1 Опис несврсисходности	4
2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	5
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање квалитетом пољопривредног земљишта“, број: 400 – 1085/2024 – 04/37 од 16. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција је навела налазе на основу којих је закључено да недостатак стратешког планирања, ефикасног мониторинга и координације надлежних органа значајно угрожава заштиту и управљање пољопривредним земљиштем као природним ресурсом од националног интереса.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште је у остављеном року од 90 дана доставила одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице – в.д. директор.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана

2.1 Надлежни органи нису у потпуности предузели адекватне мере за побољшање квалитета и плодности пољопривредног земљишта због неусклађених прописа и недостатка ефикасног управљања подацима

2.1.1 Потребно је да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште ефикасније управља подацима о контроли плодности обрадивог пољопривредног земљишта у сврху праћења његовог стања и квалитета

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Закон о пољопривредном земљишту обавезује власнике или кориснике обрадивог пољопривредног земљишта да врше контролу плодности и евиденцију количине унетог минералног ђубрива и пестицида најмање сваке пете године. Овлашћене организације за контролу плодности морају испунити прописане техничке услове у складу са Правилником из септембра 2020. године. Технички услови укључују рачунарску опрему за вођење електронске евиденције у књизи поља, односно у централној дигиталној апликацији Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за пољопривредно земљиште. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је овластило организације које могу да спроводе стручне послове које, поред узорковања земљишта, дају и препоруке којима се утврђује плодност обрадивог пољопривредног земљишта. Из буџета Републике Србије, Аутономне покрајине Војводине и јединица локалне самоуправе за контролу плодности се у просеку годишње издваја више од 110 милиона динара. Међутим, неопходно је ефикасније управљање подацима о контроли плодности пољопривредног земљишта у сврху праћења стања и квалитета Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште је 2021. године започела развој информационог система за контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта који је још увек у фази тестирања због функционалних недостатака. Подаци о спроведеним контролама плодности се тренутно сакупљају у два одвојена софтвера у зависности од региона, а збирни подаци се у Excel формату годишње предају Агенцији за заштиту животне средине. Иако се прикупљају подаци о органској материји, тешко је утврдити за колико процената је дошло до пада органске материје – хумуса у претходном периоду, пошто се још увек не врши контрола плодности пољопривредног земљишта како је то уређено Законом о пољопривредном земљишту, односно најмање сваке пете године. Недостатак интегрисаног информационог система доводи до непотпуног и неусклађеног уноса података о плодности пољопривредног земљишта, што резултира у недовољној евиденцији и праћењу стања и квалитета пољопривредног земљишта.

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште дата је препорука да у потпуности ставе у функцију софтвер за унос података о контроли плодности пољопривредног земљишта, а све у циљу унапређења процеса праћења стања плодности, очување плодности обрадивог пољопривредног земљишта и унапређење пољопривредне производње.



2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је наведено:

Наставак рада на успостављању пуне функционалности софтвера за контролу плодности. Мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности до краја 2025. године су радње у циљу успостављања пуне функционалности софтвера за контролу плодности.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Закон о пољопривредном земљишту обавезује власнике или кориснике обрадивог пољопривредног земљишта да врше контролу плодности и евиденцију количине унетог минералног ђубрива и пестицида најмање сваке пете године. Овлашћене организације за контролу плодности морају испунити прописане техничке услове у складу са Правилником из септембра 2020. године. Технички услови укључују рачунарску опрему за вођење електронске евиденције у књизи поља, односно у централној дигиталној апликацији Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за пољопривредно земљиште. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је овластило организације које могу да спроводе стручне послове које, поред узорковања земљишта, дају и препоруке којима се утврђује плодност обрадивог пољопривредног земљишта. Из буџета Републике Србије, Аутономне покрајине Војводине и јединица локалне самоуправе за контролу плодности се у просеку годишње издваја више од 110 милиона динара. Међутим, неопходно је ефикасније управљање подацима о контроли плодности пољопривредног земљишта у сврху праћења стања и квалитета Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште је 2021. године започела развој информационог система за контролу плодности обрадивог пољопривредног земљишта који је још увек у фази тестирања због функционалних недостатака. Подаци о спроведеним контролама плодности се тренутно сакупљају у два одвојена софтвера у зависности од региона, а збирни подаци се у Excel формату годишње предају Агенцији за заштиту животне средине. Иако се прикупљају подаци о органској материји, тешко је утврдити за колико процената је дошло до пада органске материје – хумуса у претходном периоду, пошто се још увек не врши контрола плодности пољопривредног земљишта како је то уређено Законом о пољопривредном земљишту, односно најмање сваке пете године. Недостатак интегрисаног информационог система доводи до непотпуног и неусклађеног уноса података о плодности пољопривредног земљишта, што резултира у недовољној евиденцији и праћењу стања и квалитета пољопривредног земљишта.

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште дата је препорука да преиспита форму и садржину уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини и успостави механизме да купац редовно извештава Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управу за пољопривредно земљиште о извршеној контроли плодности обрадивог пољопривредног земљишта, како би се осигурали да купац након уласка у посед земљишта и сваке четврте агроекономске године прибавља извештај о контроли плодности од овлашћене организације.



2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је наведено:

За важеће вишегодишње уговоре о закупу, Управа за пољопривредно земљиште је упутила дописе јединицама локалне самоуправе у вези са обавезом доставе извештаја о извршеној контроли плодности обрадивог пољопривредног земљишта.

Форма уговора о закупу пољопривредног земљишта у државној својини који ће бити закључени у поступку реализације годишњих програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за 2025/2026. годину ће бити измењена тако да ће закупци бити обавезни да након уласка у посед земљишта сваке четврте агроекономске године достављају Управи за пољопривредно земљиште извештај о контроли плодности од овлашћене организације. Сачињаваће се евиденције и предузимати даље радње у вези са праћењем уговорне обавезе закупаца ради вршења контроле плодности обрадивог пољопривредног земљишта.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за пољопривредно земљиште, број 001478088 2024 14847 000 000 000 001 од 13. марта 2025. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Управљање квалитетом пољопривредног земљишта“ број: 400 – 1085/2024 – 04/37 од 16. децембра 2024. године поднео субјект ревизије Министарство пољопривреде, шумарства у водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за пољопривредно земљиште, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврхисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврхисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврхисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
7. април 2025. године

Обрађивач:

Ђурђа Ковачевић
Виши саветник у ревизији

Врховни државни ревизор

Стојанка Миловановић